



Gobierno del Estado de Tabasco

Lic. Juan José Peralta Fócil
Coordinador General de Asuntos Jurídicos



"Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

Villahermosa, Tabasco, 26 de enero de 2017.
Oficio número: CGAJ/0134/2017.

**DIP. JOSÉ ANTONIO PABLO DE LA VEGA ASMITIA.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA
SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA DEL
H. CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO.
PRESENTE.**

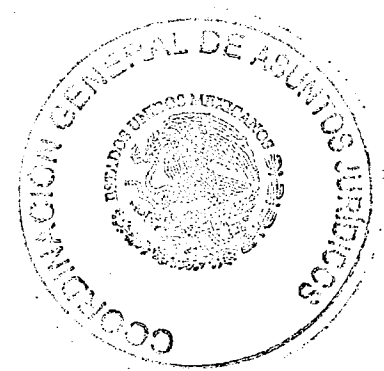
Por instrucciones del Gobernador del Estado, Lic. Arturo Núñez Jiménez y con fundamento en los artículos 33, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco; 121, párrafo primero, fracción I, y párrafo segundo, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tabasco; y 39 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, remito a usted Iniciativa con Proyecto de Decreto por el cual se expide la Ley de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil en el Estado de Tabasco. Lo anterior para los efectos jurídicos a los que haya lugar.

No teniendo otro particular, le reitero la seguridad de mi consideración distinguida.



RECIBI 13:00 hrs

Peralta Fócil



C.c.p. Archivo
C.c.p. Minutario

Prol. Av. Paseo Tabasco #1504, Centro Administrativo, Tabasco 2000
Tel. 3 10 07 80, ext. 29804
Villahermosa, Tabasco, México
www.cgaj.tabasco.gob.mx



Gobierno del
Estado de Tabasco



"2017, Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

Villahermosa, Tabasco. 25 de Enero de 2017

**C. DIP. JOSÉ ANTONIO PABLO DE LA VEGA ASMITIA
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE LA
LXII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE**

El suscrito, Lic. Arturo Núñez Jiménez, Gobernador del Estado, en ejercicio del derecho de iniciativa que establece la fracción I del Artículo 33 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, someto a la consideración de esa Soberanía la presente Iniciativa con proyecto de Decreto por el cual se expide la Ley de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil en el Estado de Tabasco, en atención a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. ANTECEDENTES

Nuestra sociedad ha experimentado singulares transformaciones políticas, económicas y sociales, que han impactado la estructura y dinámica de los hogares mexicanos. Estos cambios socioculturales han incidido en la educación y formación de los niños, en especial en la etapa llamada infancia temprana, ya que la creciente incorporación de las mujeres en ámbitos extra domésticos diversificó los roles de los padres y los modelos de organización familiar, originando mayores necesidades en las familias para estar en condiciones de brindar a sus hijos el cuidado y protección necesarios.

Según información derivada de la Encuesta Intercensal 2015, publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), de acuerdo a la clasificación de *hogares* según la persona que los dirige o "jefe de familia", el 29% del total de los hogares del país son dirigidos por una mujer, lo cual significa que 9 millones 266 mil 211 hogares tienen jefatura femenina, lo que demuestra un aumento en ese rubro de 4 puntos porcentuales entre 2010 y 2015.

Derivado de ello, un creciente número de niños y niñas tienen necesidad de recibir cuidado y atención en las denominadas guarderías, estancias o Centros de Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, que deben ser espacios adecuados, en condiciones óptimas y con personal debidamente capacitado, donde se les proporcionen seguridad, protección, alimentación, estimulación intelectual y emocional; y, en general, los cuidados apropiados



Gobierno del
Estado de Tabasco



Tabasco
cambia contigo

para fomentar su desarrollo integral, pues ese periodo de la vida es decisivo en la formación de los niños al experimentar los más rápidos y profundos cambios fisiológicos, sociales, intelectuales y emocionales. En ese sentido, diversos psicólogos como Kail y Cavanaugh, (2011) han sostenido que los factores básicos y determinantes del desarrollo humano en la primera infancia, además de los biológicos y genéticos, son los ambientales, físicos y socioculturales, de cuya calidad de interacción dependerá directamente la maduración y el aprendizaje de los niños y las niñas.

Entre 1927 y 1937 se produjo en México el proceso de institucionalización de la asistencia social. De manera específica, tratándose de menores, encontramos los primeros antecedentes de guarderías con la *Asociación Nacional de Protección de la Infancia* (1929) y el *Departamento de Asistencia Social Infantil* (1937). Es hasta el año de 1946, cuando se establecen una serie de guarderías dependientes de las Secretarías de: Hacienda y Crédito Público, de Agricultura, de Recursos Hidráulicos, del Patrimonio Nacional y Presupuesto; y de paraestatales como el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y PEMEX, así como la primera guardería del entonces Departamento del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, creada a iniciativa de un grupo de madres trabajadoras de la Tesorería, quienes inicialmente la sostenían. En 1959, bajo el régimen de Adolfo López Mateos, se promulga la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado, ISSSTE, donde se hace referencia al establecimiento de estancias infantiles como una prestación para madres derechohabientes. Desde 1962, la Ley Federal laboral ya disponía como derecho del trabajo, los servicios de guardería; no obstante, el 10 de mayo de 1970, se expide la hoy vigente Ley Federal del Trabajo, que abrogara la expedida en 1931, señalando en el artículo 171, que "*los servicios de guardería infantil serían otorgados por el Instituto Mexicano del Seguro Social*", de conformidad con su Ley y disposiciones reglamentarias.

El 12 de marzo de 1973, se publica en el Diario Oficial de la Federación la Ley del Seguro Social, que estableció la obligación a los patrones de prestar dicho servicio a los trabajadores. En el año de 1976, surge la *Dirección General de Centros de Bienestar Social para la Infancia*, de la Secretaría de Educación Pública, dirigiendo sus esfuerzos no sólo a coordinar y normar a las guarderías de la propia Secretaría, sino también a aquellas que brindaban atención a los hijos de las madres trabajadoras en otras dependencias, cambiando la denominación de "guarderías" a "Centros de Desarrollo Infantil" (CENDI) multiplicándose éstos en diversas dependencias oficiales y para particulares, como respuesta a la demanda social del servicio; no obstante, en la mayor parte de los casos no se contaba con personal especializado y por lo tanto, los niños sólo recibían cuidados asistenciales o de "guarda" ya que poco se ocupaban de otros aspectos; por tanto, desde entonces se estimó la conveniencia de integrar en dichos Centros, actividades, juegos, estimulación temprana, gimnasia acorde a su etapa evolutiva y que favorecieran su desarrollo biológico, cognitivo y motriz.

En 1977 se emite el Decreto por el que se crea el organismo Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) para conjuntar, promover y organizar los esfuerzos en materia de ayuda y asistencia social, bajo programas y servicios compensatorios dirigidos a grupos



Gobierno del
Estado de Tabasco



Tabasco
cambia contigo

marginales y vulnerables. Hasta su creación, no existía un ordenamiento que regulara la asistencia social, por lo que el DIF se convirtió en soporte nacional en materia de servicios de guarderías infantiles.

En el marco del Sistema Nacional de Educación, se expide la Ley General de Educación el 13 de julio de 1993, la que si bien originalmente no disponía en su artículo 9, que el periodo de la primera infancia debía incluirse como parte del proceso educativo de cada individuo, es hasta el 9 de abril de 2012, en que se publica el Decreto en el que se reconoce y adiciona que: "...el Estado promoverá y atenderá -directamente, mediante sus organismos descentralizados, a través de apoyos financieros, o bien, por cualquier otro medio- todos los tipos y modalidades educativos, incluida la educación inicial, especial y superior, necesarios para el desarrollo de la Nación .. (..)". El numeral 40 de la Ley en cita, refiere al respecto que: "La educación inicial tiene como propósito favorecer el desarrollo físico, cognoscitivo, afectivo y social de los menores de cuatro años de edad(...)".

El 17 de noviembre de 1999 se publica en el Diario Oficial de la Federación la *Norma Oficial Mexicana NOM-167-SSA 1-1997*, para la prestación de servicios de asistencia social para menores y adultos mayores, emitida por la Secretaría de Salud, en cuyo punto 4.10 conceptualizaba como "Guardería, al establecimiento que durante la jornada laboral de los padres o tutores proporciona atención integral a niños desde los 43 días de nacidos hasta los 6 años de edad"; el punto 7 precisaba que la prestación de servicios de asistencia social incluía las guarderías infantiles, detallando los requisitos para su ingreso, tipos de espacio, áreas y salas, actividades a impartir, características de los establecimientos y de la prestación de los servicios; el punto 12 de dicha Norma señalaba que "la vigilancia de la aplicación de la presente Norma corresponde a la Secretaría de Salud y a los gobiernos de las entidades federativas en el ámbito de su (sic) respectiva competencia".

Todavía con un enfoque laboral, más que orientado a la protección y reconocimiento de los derechos humanos, se publica en el Diario Oficial de la Federación, el 10 de mayo de 2007, el Decreto por el que se crea el Sistema Nacional de Guarderías y Estancias Infantiles, en el marco de la Ley General de Salud, que facultó a la Secretaría de Salud, en su carácter de autoridad sanitaria y al Sistema Nacional DIF, en su carácter de coordinador del Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada, entre otros objetivos, a la prestación de servicios de guardería como asistencia social y a coordinar esfuerzos de las dependencias y entidades que conformaban el Sistema, para promover mecanismos que permitan aumentar el número de guarderías y estancias infantiles para beneficiar a un mayor número de madres trabajadoras.

El 5 de junio de 2009 ocurrió la lamentable tragedia en la Guardería ABC, en Hermosillo, Sonora, tras un incendio en el que fallecieron 49 niños de entre diez meses y 4 años de edad, además de que 104 infantes resultaron con lesiones graves. Dicha guardería, financiada por el Instituto Mexicano del Seguro Social y administrada por particulares, ocupaba un área de 1,300 metros cuadrados; el inmueble colindaba con un taller dedicado a la venta de



Gobierno del
Estado de Tabasco



Tabasco
cambia contigo

neumáticos y a escasos 43 metros del inmueble operaba una gasolinera, además de que en una bodega contigua se almacenaban cientos de cajas con documentos. Las repercusiones y magnitud de la tragedia originaron que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia ejerciera su facultad de investigación, de cuyo resultado determinó la inobservancia a deberes constitucionales, legales y aún infralegales, además de la existencia de: *"(...) desorden generalizado en el otorgamiento de los contratos, operación y vigilancia de las guarderías subrogadas, ...(...) se ha determinado que las omisiones cometidas por los funcionarios estatales involucrados constituyen violaciones a los derechos fundamentales a la protección de la vida, la integridad física, la seguridad social, la salud y el principio de igualdad ... (..). El criterio cualitativo de gravedad viene determinado en este caso por el hecho de que los principales afectados por las violaciones de derechos fundamentales eran niños en la primera infancia que estaban bajo el cuidado del Estado. "*

El 26 de diciembre de 2009, se publicó en Tabasco la Ley Estatal de Centros de Educación Inicial y Cuidado Infantil, aún en vigor, bajo un diseño educativo-laboral, cuyas disposiciones han sido superadas por la evolución constitucional en materia de protección a la infancia, equidad de género, derechos humanos y de servicios de atención infantil; como ejemplo de ello, el artículo 4 de dicha Ley, prevé como derecho de las mujeres y no de los hombres, el servicio de cuidado infantil: *"El Estado garantizará el derecho de la mujer, principalmente las que trabajan o estudian, independientemente que tenga o no pareja, a gozar de los servicios de educación inicial y cuidado infantil para sus hijos infantes, a través de los CEICI de origen público, privado, asistenciales o de seguridad social. "*

En el Diario Oficial de la Federación, se publicó el 25 de febrero de 2011 la Norma Oficial Mexicana NOM-032-SSA3-2010, de Asistencia social para la prestación de servicios de asistencia social para niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo y vulnerabilidad; que canceló la Norma Oficial Mexicana de Emergencia NOM-EM-001-SSA3-2010. Asistencia social. Prestación de servicios de asistencia social, misma que establece los principios, criterios y políticas para la prestación de servicios de guardería y el desarrollo de sus actividades; la Secretaría de Salud es la autoridad señalada como responsable de vigilar su cumplimiento.

Finalmente, derivado de la tragedia de la Guardería ABC, el 24 de Octubre de 2011 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, instrumento normativo encaminado a homologar y reforzar el andamiaje jurídico existente, con un enfoque de protección a los menores, de carácter preventivo, bajo estrictas medidas de seguridad y protección, capacitación del personal, creándose el "Sistema Nacional de Prestación de Servicios de Cuidado y Desarrollo Integral Infantil"; ya que señalan los legisladores en el Dictamen de la Ley que: *"(...) no existe a la fecha un padrón confiable a nivel nacional que señale cuántos establecimientos dedicados al servicio de cuidado infantil operan en el país, independientemente de la denominación que adopten. .. "*, y además precisaron respecto al objetivo de la Ley *"(..) ... cuya finalidad es la de evitar el riesgo de que se presenten nuevas*



Gobierno del
Estado de Tabasco



tragedias en todos los sistemas de cuidado infantil, independientemente de la denominación que adopten, en todo el territorio nacional".

Cabe destacar que el régimen Transitorio Tercero de dicha Ley, ordenó derogar el Sistema Nacional de Guarderías y Estancias Infantiles -que desde mayo de 2007 había regulado la materia-, una vez instalado el Consejo de la Ley; además, el artículo Quinto del mismo régimen, dispuso que las entidades federativas en un plazo de un año, deberían expedir sus respectivas leyes o adecuar las ya existentes; es decir, señalando como fecha límite el 24 de octubre de 2012, cuestión que en nuestro Estado ha implicado la omisión legislativa, ya que a la fecha la Ley Estatal de Centros de Educación Inicial y Cuidado Infantil no ha sido reformada desde su expedición, el 26 de diciembre de 2009.

Es de precisar que, con fecha 29 de abril de 2016, la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, previo dictamen de la Comisión de Derechos de la Niñez, aprobó un Acuerdo exhortando respetuosamente a los Congresos de los Estados que aún no cuenten con la Ley estatal correspondiente a la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, para que armonicen sus leyes locales con la misma. Conforme a ello, también con esta iniciativa se atiende dicho pedimento.

Por lo tanto, como se reseñó, hoy día existe un marco Constitucional progresista que ha generado la normatividad secundaria de carácter técnico, estructural y humanista suficiente, dando especial énfasis a una nueva visión de los derechos humanos como atributos universales de existencia para vivir con dignidad y plenitud, conforme a los Tratados internacionales y Convenciones de los que el Estado mexicano es parte, y en ese tenor, se han tutelado los derechos de aquellos que pudieran ser más vulnerables, y es el caso de los niños y las niñas, procurándoles en dicha tarea la máxima protección y garantías legales en todo ámbito de su desarrollo, tal y como lo expresan la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 4 de diciembre de 2014; y su referente local, la Ley Estatal del mismo nombre, publicada en el Periódico Oficial del Estado el 23 de diciembre de 2015.

Lo anterior, en su conjunto, define la base jurídica que permite regular la operación ordenada de los establecimientos dedicados al cuidado y atención de las niñas y los niños, al inicio de su infancia, a través de un servicio que permita lograr su desarrollo, adquisición de hábitos alimentarios, de convivencia social y el despliegue de sus habilidades motrices y cognoscitivas, a la vez que se garantice plenamente su protección y seguridad física en los inmuebles y espacios donde se les atiende.

En ese contexto se ubican tres vectores Constitucionales para que en nuestro país se brinden servicios de atención, cuidado infantil o guarderías:

1. Desde el punto de vista de la Asistencia Social contenida en la Ley General de Salud, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 4 Constitucional federal, que establece que los



**Gobierno del
Estado de Tabasco**



niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral; el numeral 24 de la Ley General de Salud, prevé que los servicios de salud se clasifican en tres tipos, entre los que se halla el de asistencia social. El artículo 172 de la misma Ley dispone que contará con un organismo que promoverá la interrelación sistemática de acciones que en el campo de la asistencia social, el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en su carácter de Coordinador del Sistema Nacional DIF, coadyuvante de la prestación de servicios asistenciales -entendida como una responsabilidad del Estado-, para promover el sano crecimiento físico, mental y social de la niñez.

2. La que deriva de los derechos laborales reconocidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el artículo 123, en sus apartados A, fracción XXIX y B, fracción XI, inciso c), los cuales remiten a las leyes secundarias, la Ley Federal del Trabajo que precisa en el artículo 283, el derecho de los trabajadores a recibir servicios de guardería para sus hijos; la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado dispone en su artículo 43, fracción VI, inciso e), la obligación de establecer guarderías infantiles a cargo de los titulares de las dependencias de los Poderes de la Unión, así como en las diversas leyes de los organismos de seguridad social para los trabajadores.
3. La que se brinda como Educación Inicial en el marco del Sistema Educativo Nacional, cuyo fundamento Constitucional federal se ubica en el artículo 3 al disponer que el Estado promoverá y atenderá todos los tipos y modalidades educativos, incluyendo la educación inicial; así, los artículos 39 y 40 de la Ley General de Educación disponen que dentro del sistema mencionado queda comprendida la educación inicial, misma que tiene como propósito favorecer el desarrollo físico, cognoscitivo, afectivo y social de los menores de cuatro años de edad.

De acuerdo a los principios proclamados en la Carta de las Naciones Unidas, la libertad, la justicia y la paz en el mundo, se basan en el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana; en la Declaración Universal de Derechos Humanos las Naciones Unidas proclamaron que la infancia tiene derecho a cuidados y asistencia especiales, considerando que el niño debe estar plenamente preparado para una vida independiente en sociedad y ser educado en el espíritu de los ideales proclamados en la Carta de las Naciones Unidas y, en particular, en un espíritu de paz, dignidad, tolerancia, libertad, igualdad y solidaridad.

En este contexto de desarrollo histórico-normativo, es que se propone actualizar el orden jurídico estatal, a partir de su armonización con la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil de octubre de 2011, mediante la expedición de un nuevo ordenamiento local en dicha materia, que recoja los elementos del ordenamiento general y desarrolle, en el marco de las competencias estatal y municipales, los aspectos propios y específicos de nuestra entidad, para garantizar el bienestar y protección de niñas y niños en Tabasco, usuarios de dichos servicios.



Gobierno del
Estado de Tabasco



Por otra parte, en cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 15, tercer párrafo, de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria del Estado de Tabasco y sus Municipios; y 16, de la nueva Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y sus Municipios, publicada el 27 de abril de 2016 en el Diario Oficial de la Federación, respecto de la estimación del impacto presupuestario que deberán contener las iniciativas de ley o decreto, en los casos en que así lo amerite, es importante referir a esa Soberanía que el presente proyecto contiene disposiciones administrativas que no conllevan impacto presupuestario alguno, ya que en su diseño no se implicaron costos para su implementación. Lo anterior es así, ya que para garantizar el cumplimiento del objeto de la Ley, se requiere en lo sustancial que los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; los órganos constitucionales autónomos y los municipios, generen acciones de cooperación, coordinación y sistematización de acciones y promuevan mecanismos interinstitucionales, conforme a las bases, condiciones y procedimientos previstos en la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil. Ello, en virtud de que con la Ley propuesta para el orden local no se crean nuevas estructuras burocráticas, ni órganos o unidades especiales, como tampoco se estima la necesidad de contratación de personal adicional. En todo caso, el esfuerzo institucional se reorienta a la coordinación eficaz y eficiente de las dependencias y organismos en materia de asistencia social, salud, educación y protección civil, que ya cuentan con elementos materiales, personal y capacidades legales y reglamentarias al efecto.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

Este proyecto legislativo consta de 54 artículos integrados en 12 Capítulos y un Régimen Transitorio con cuatro numerales. Conforme al diseño y contenidos de la Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, se establece como eje prioritario garantizar que el acceso y la prestación a que se refiere dicho ordenamiento, se brinde en condiciones de seguridad, igualdad, calidad, calidez y protección adecuadas mediante el establecimiento de las bases, condiciones y procedimientos para la creación, operación, funcionamiento, inspección, vigilancia y control de los establecimientos que presten dichos servicios en el Estado.

En el Capítulo I de la Ley, denominado "Disposiciones Generales", se establecen su objeto, su ámbito de aplicación en el fuero local y municipal y los criterios para su interpretación; en el artículo 3°, se define a los Centros de Atención, como los establecimientos debidamente autorizados para prestar servicios de cuidado infantil; además, se integra un glosario en el artículo 6°, a efecto de recoger las figuras fundamentales previstas por la Ley y agilizar su interpretación, tales como: *Autorización, Calidad, Medidas precautorias, Prestadores de servicios, Permisos, Protección Civil, Seguridad, Programa Integral, Programa Interno de Protección Civil y Registro Estatal*, entre otros.



**Gobierno del
Estado de Tabasco**



El Capítulo II se destina a precisar quiénes son en general sujetos de la Ley, así como quiénes serán considerados sujetos de los servicios que ésta tutela y la edad mínima para el ingreso de los niños; además, se subraya como derecho de la niñez el de recibir los servicios de cuidado infantil, se establecen las condiciones en que deben prestarse los mismos, y un catálogo de derechos, al tenor de la premisa de anteponer el interés superior de las niñas y niños a recibir los servicios que regula la Ley, frente a cualquier otro interés, remitiéndose a su Reglamento los requisitos para ello.

En el Capítulo III, denominado De las Políticas Públicas en Materia de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, se precisan los parámetros y principios que deberán considerarse en la formulación, diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas en la materia que rige la Ley, y para la interpretación de la misma. Además, se prevé la coordinación de los sectores público, social y privado para cumplir con los diversos objetivos reseñados en el artículo 14; y se ordena a los Entes Públicos implementar un Programa integral al tenor de los objetivos fundamentales.

En el Capítulo IV se delimitan las competencias en materia de los servicios de asistencia y cuidado infantil, señalando que corresponde a la Secretaría de Salud, al DIF Tabasco, a la Secretaría de Educación, a la Secretaría de Gobierno, al Instituto de Protección Civil y a las áreas que determinen los Poderes Legislativo y Judicial, los Órganos Constitucionales Autónomos y los Ayuntamientos, su aplicación; además se ordenan acciones específicas al Ejecutivo del Estado a efecto de dar cumplimiento al objeto de la Ley.

El Capítulo V, dedicado a prever los Tipos y Modalidades que pudieran adoptar los Centros de Atención, señala que será en el Reglamento Interno de cada Centro, donde se prevean los requisitos y procedimientos para operar, las medidas de cuidado, características de los servicios, costos, personal a cargo y demás especificaciones. El artículo 24 atiende el mandato de la Ley General en cuanto a las mínimas actividades que rigurosamente deberán proveerse a las niñas y niños durante su estancia.

El Capítulo VI, denominado De Los Requisitos para Operar y de Las Medidas de Seguridad y Protección Civil, se desarrolla el tema de protección y seguridad en los Centros de Atención, señalando que, ya sean públicos, privados o mixtos, todos se sujetarán a las disposiciones pertinentes, señalando además que los Centros deberán contar obligatoriamente con un Programa Interno de Protección Civil, y el mínimo de información requerida en dicho Programa, el que deberá ser elaborado por cada prestador de servicios. De forma especial se advierten los implementos de seguridad, mobiliario, áreas, rutas de evacuación y diversas medidas de protección civil, con que deberán contar los Centros de Atención a efecto de proteger y salvaguardar la integridad de los menores; asimismo, se indican la periodicidad de los simulacros y visitas de inspección para prever cualquier situación de riesgo o emergencia.



**Gobierno del
Estado de Tabasco**



Los Capítulos VII y VIII, denominados “De las Autorizaciones para Funcionamiento” y “Del Registro Estatal de Centros de Atención”, respectivamente; en el VII, concerniente a los tipos y modalidades de los Centros de Atención, se indica que éstos deberán ajustarse al mandato del artículo 50 de la Ley General y, además, los requisitos mínimos que deberán presentar los interesados para obtener una autorización; en el Capítulo VIII, se crea el Registro Estatal de Centros de Atención, precisando la información que deba proveer como mínimo cada prestador de servicios para integrarse al mismo; se señala que la organización del Registro atenderá a lo que posteriormente disponga el Reglamento de la Ley; se advierte que este instrumento será soporte del Registro Nacional homólogo, que tiene por objeto registrar, identificar y supervisar, en el orden nacional, a los prestadores de servicios de cuidados infantiles; y además, que toda autorización emitida por autoridad competente para el funcionamiento de los Centros de Atención, deberá ser informada al DIF Tabasco para su integración al Registro Estatal, el que deberá ser actualizado cada seis meses.

En el Capítulo IX, intitulado De la Capacitación y Certificación, se señalan las condiciones mínimas en materia de formación, actualización, capacitación y certificación de competencias, así como de salud y protección civil que el personal de los Centros estará obligado a recibir, y que los prestadores de servicios a su vez, proveerán las facilidades necesarias para ello, de acuerdo al tipo y modalidad de atención de que se trate. El Capítulo X de la Ley, da contenido al tema De las Visitas de Inspección y Vigilancia, que deberán realizar las autoridades competentes y de manera conjunta conforme a sus atribuciones y a propuesta del Coordinador General del Sistema DIF Tabasco, acorde al proveído del Reglamento de la Ley, precisando como periodicidad que serán al menos cada seis meses y los objetivos de las mismas. Justamente como resultado del Capítulo reseñado, tiene origen el Capítulo XI, intitulado De las Medidas Precautorias, para establecer cuáles medidas cautelares podrían imponerse a los prestadores de servicios cuando como resultado de las Visitas de Vigilancia, se adviertan situaciones que pudieran poner en riesgo la integridad de los sujetos del servicio. Por último, el Capítulo XII, De las Infracciones y Sanciones, otorga la facultad a las autoridades competentes a imponer tres modalidades de sanciones administrativas (Multa, Suspensión y Revocación) aplicables sólo en los casos allí señalados, según el tipo de sanción, sin perjuicio de las demás que se configuren en términos de otros ordenamientos.

Finalmente, el Régimen Transitorio de la Ley propone su entrada en vigor el día siguiente al de su publicación; abroga la Ley Estatal de Centros de Educación Inicial y Cuidado Infantil, publicada el 26 de diciembre de 2009; y ordena al Titular del Ejecutivo la expedición del Reglamento de la misma en un término no mayor a 180 días, posteriores al inicio de su vigencia.

Por lo antes expuesto y fundado, someto a la consideración del H. Congreso del Estado la presente iniciativa con proyecto de

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. Se expide la LEY DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA ATENCIÓN, CUIDADO Y DESARROLLO INTEGRAL INFANTIL EN EL ESTADO DE TABASCO, para quedar como sigue:

LEY DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA ATENCIÓN, CUIDADO Y DESARROLLO INTEGRAL INFANTIL EN EL ESTADO DE TABASCO

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. La presente Ley es de orden público, interés social y observancia general en el Estado de Tabasco. Tiene por objeto garantizar que el acceso y la prestación de servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil, se brinde en condiciones de seguridad, igualdad, calidad, calidez y protección adecuadas, en ejercicio pleno de los derechos de las niñas y niños, mediante las bases, condiciones y procedimientos para la creación, operación, funcionamiento, inspección, vigilancia y control de los establecimientos que presten dichos servicios en el Estado.

Artículo 2. Los poderes Legislativo, Judicial y Ejecutivo, los municipios y los órganos constitucionales autónomos, en el ámbito de sus competencias, garantizarán la vigencia y observancia de los derechos de las niñas y niños sujetos de la prestación de servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil, conforme a lo establecido en las normas constitucionales, tratados internacionales y leyes aplicables.

Artículo 3. Los Centros de Atención son los establecimientos, debidamente autorizados, donde se prestan servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral a niños desde los cuarenta y tres días de nacidos.

Serán considerados como Centros de Atención, los espacios destinados a prestar servicios de guarderías, estancias, centros de cuidado infantil, centros de desarrollo infantil CENDI, albergues infantiles o aquellos que bajo cualquier otra denominación funcionen como sitio donde se cuiden infantes, ya sean de naturaleza pública, social, privada o mixta, siempre que se encuentren dentro del territorio del Estado de Tabasco.

Artículo 4. La aplicación de esta Ley corresponde al Ejecutivo del Estado por conducto de sus dependencias y entidades, a los poderes Legislativo y Judicial, a los Órganos Constitucionales Autónomos y a los Ayuntamientos, por conducto de las áreas o dependencias que determinen los ordenamientos que les rigen.



Gobierno del
Estado de Tabasco



Artículo 5. Los Entes Públicos que conforme a la normatividad que les rija presten servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil, o de guarderías, además de cumplir con sus leyes específicas, régimen interno y ordenamientos jurídicos complementarios, deberán observar lo dispuesto en la Ley General, esta Ley y su Reglamento.

Artículo 6. Cuando los servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil estén a cargo de los Entes Públicos, podrán prestarlos por sí mismos en forma directa o a través de las personas del sector social o privado que cumplan con los requisitos y cuenten con las autorizaciones correspondientes, además de lo previsto en la presente Ley.

Artículo 7. Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

- I. **Autorización:** Acto administrativo realizado por las autoridades competentes, para la apertura, funcionamiento y operación de los Centros de Atención, cuidado y desarrollo integral infantil, materia de la presente Ley;
- II. **Calidad:** Cualidad de excelencia con que deben proveerse los servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil en los Centros de Atención, conforme a los estándares establecidos por las normas oficiales correspondientes con lo que se garantice el desarrollo integral y aprendizaje de niñas y niños;
- III. **Centro de Atención:** Son los establecimientos que regula la presente Ley conforme al contenido del artículo 3;
- IV. **DIF Tabasco:** El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Tabasco;
- V. **Entes Públicos:** Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; los Órganos Constitucionales Autónomos; la Fiscalía General; los órganos jurisdiccionales que no forman parte del Poder Judicial; las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal; y los Municipios, sus dependencias y entidades;
- VI. **Establecimiento:** El espacio físico o inmueble principal y sus accesorios, cuyas áreas estén destinadas a brindar servicios de atención, cuidado y desarrollo integral infantil, en cualquier modalidad o tipo;
- VII. **Interés superior de la niñez:** Privilegiar el bienestar de los niños y niñas como eje rector para el diseño de políticas públicas y la toma de decisiones de los prestadores de servicios, de los padres o tutores, directivos y personal de los Centros de Atención;
- VIII. **Ley:** La Ley de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil en el Estado de Tabasco;



Gobierno del
Estado de Tabasco



Tabasco
cambia contigo

- IX. **Ley General:** La Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil;
- X. **Medidas Precautorias:** Aquellas que con motivo de la prestación de los Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, emitan las autoridades competentes de conformidad con la presente Ley, para salvaguardar y proteger la vida o la integridad de niñas y niños, del personal y los usuarios de los Centros de Atención;
- XI. **Permisos:** Licencias, permisos y demás autorizaciones en materia de protección civil, uso de suelo, funcionamiento, ocupación, seguridad y operaciones, seguridad estructural del inmueble y aspectos de carácter sanitario, señaladas en el artículo 50, fracciones VIII y IX de la Ley General, y primer párrafo del artículo 40 del Reglamento de la misma Ley;
- XII. **Prestadores de Servicios:** A las personas físicas o jurídicas colectivas que cuenten con permiso, licencia y autorización emitida por la autoridad competente, para instalar y operar uno o varios Centros de Atención en cualquier modalidad y tipo en el Estado de Tabasco;
- XIII. **Programa Integral:** Al Programa Integral de Supervisión, Acompañamiento, Monitoreo y Evaluación del funcionamiento, como conjunto de acciones para lograr una vigilancia efectiva del cumplimiento de la presente Ley y garantizar el mejoramiento progresivo y fortalecimiento de los servicios de atención, cuidado y desarrollo integral infantil, a que se refiere la Ley General;
- XIV. **Programa Interno de Protección Civil:** Aquel que se circunscribe al ámbito de una Dependencia, Entidad, Institución u Organismo, pertenecientes a los sectores público -en sus tres órdenes de gobierno-, privado y social; y se implementa en los inmuebles correspondientes, con el fin de salvaguardar la integridad física de niñas y niños, empleados y de las personas que concurran a ellos;
- XV. **Registro Estatal:** Catálogo Público de los Centros de Atención que operen bajo cualquier modalidad y tipo en el territorio del Estado de Tabasco, cuya coordinación y operación corresponde al Ejecutivo del Estado, por conducto del DIF Tabasco;
- XVI. **Reglamento:** El Reglamento de la Ley de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil en el Estado de Tabasco;
- XVII. **Protección Civil:** El Instituto de Protección Civil del Estado de Tabasco o la correspondiente unidad encargada de protección civil Municipal, según corresponda;



Gobierno del
Estado de Tabasco



- XVIII. Seguridad:** Implementar y proporcionar toda condición necesaria para proteger y salvaguardar el derecho a la vida, la integridad física y psicológica, promoviendo espacios de cuidado y atención libres de peligro y de violencia;
- XIX. Servicios de Desarrollo Integral:** Los servicios de atención, cuidado y desarrollo integral infantil, que incluyen todas las medidas dirigidas a niñas y niños en los Centros de Atención, para lograr su óptimo desarrollo biopsicosocial; y
- XX. Usuarios:** Los padres, tutores o quienes ejerzan la patria potestad, guarda o custodia del niño o niña que reciba los Servicios de Desarrollo Integral.

CAPÍTULO II DE LOS SUJETOS DE LA LEY Y LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS Y LAS NIÑAS

Artículo 8. Son sujetos de la presente Ley, los Entes Públicos, los prestadores de servicios y sus empleados, así como los usuarios de los Centros de Atención, quienes a fin de garantizar la protección de los derechos de niñas y niños, aplicarán la presente Ley, de conformidad con los principios rectores contenidos en la Ley General y en la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado, en lo conducente. Además de cumplir con la normatividad aplicable, deberán observar lo dispuesto por la presente Ley.

Artículo 9. Son sujetos de los Servicios de Desarrollo Integral las niñas y niños desde los 43 días de nacidos, sin discriminación de ningún tipo, en términos de lo dispuesto por el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 2 de la Constitución Política del Estado de Tabasco.

Artículo 10. Niñas y niños tienen derecho a recibir los Servicios de Desarrollo Integral, en condiciones de calidad, calidez, seguridad, protección y respeto a sus derechos, identidad e individualidad, con el fin de garantizar el interés superior de la niñez.

Artículo 11. Los Entes Públicos, en el ámbito de sus respectivas competencias, garantizarán que la prestación de los Servicios de Desarrollo Integral, se oriente a lograr la observancia y ejercicio de los siguientes derechos de niñas y niños:

- I. A ser reconocido y respetado como individuo;
- II. A un entorno seguro, afectivo y libre de violencia;
- III. Al cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica;
- IV. A la atención de calidad y promoción de la salud;



Gobierno del
Estado de Tabasco



- V. A recibir la alimentación que les permita tener una nutrición adecuada;
- VI. A recibir orientación y educación apropiada a su edad, encaminadas a lograr un desarrollo físico, cognitivo, afectivo y social hasta el máximo de sus posibilidades, así como a la comprensión y el ejercicio de sus derechos en función a su edad y madurez;
- VII. Al descanso, al juego y al esparcimiento;
- VIII. A la no discriminación;
- IX. A recibir servicios de calidad con calidez, por parte de personal apto, suficiente y capacitado, que cuente con la formación y las capacidades necesarias para la debida atención y respeto de los derechos de la niñez; y
- X. A participar, a ser escuchado, a ser consultado, a expresar libremente sus ideas y opiniones sobre los asuntos que les atañen y a que dichas opiniones sean tomadas en cuenta.

En todo momento se antepondrá el interés superior de las niñas y niños a recibir los Servicios de Desarrollo Integral, frente a cualquier otro interés que vaya en su perjuicio, cumpliendo con los derechos reconocidos en los ordenamientos legales aplicables.

Artículo 12. El ingreso de niñas y niños a los Centros de Atención se realizará de conformidad con los requisitos previstos en el Reglamento de la presente Ley.

CAPÍTULO III

DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA ATENCIÓN, CUIDADO Y DESARROLLO INTEGRAL INFANTIL

Artículo 13. La autorización, funcionamiento, monitoreo, supervisión, sanción y evaluación de los Servicios de Desarrollo Integral, que se presten en el territorio estatal son responsabilidad indeclinable del Estado y de los Entes Públicos competentes, quienes deberán garantizar la seguridad y el respeto de los derechos de los niños y niñas preceptuados en la Constitución, Federal y local, así como en los tratados internacionales aplicables.

Artículo 14. Es prioritaria y de interés público la política gubernamental que se formule, ejecute y evalúe en materia de prestación de los servicios a que se refiere la presente Ley, y permitirá la coordinación de esfuerzos de los distintos órdenes de gobierno del Estado y de los sectores público, social y privado. Al efecto, se deberá cumplir, al menos, con los siguientes objetivos:



Gobierno del
Estado de Tabasco



- I. Garantizar el reconocimiento de la dignidad de niñas y niños, a partir de la creación de las condiciones necesarias de respeto, protección y ejercicio pleno de sus derechos;
- II. Promover el acceso de niñas y niños con alguna discapacidad, que se encuentren en situación de calle, que habiten en el medio rural, migrantes o jornaleros agrícolas, comunidades indígenas y, en general, la población infantil que habite en zonas marginadas o de extrema pobreza, a los servicios que señala esta Ley, sin importar sus condiciones físicas, intelectuales o sensoriales;
- III. Definir criterios estandarizados de calidad y seguridad;
- IV. Contribuir al mejoramiento progresivo y al fortalecimiento de los Servicios de Desarrollo Integral;
- V. Promover pautas de convivencia familiar y comunitaria fundadas en el respeto, protección y ejercicio de los derechos de niñas y niños;
- VI. Fomentar la igualdad sustantiva de género; y
- VII. Garantizar criterios cuantitativos y cualitativos de los Servicios de Desarrollo Integral, de conformidad con las prioridades que defina el Programa estatal en materia de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil y de los requerimientos y características, según las modalidades y tipos de los Centros de Atención.

Artículo 15. En el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de la política a que se refiere el presente Capítulo y en la aplicación e interpretación de esta Ley, se deberá atender a los principios establecidos en el artículo 20 de la Ley General:

Artículo 16. El Estado, en coordinación con los Municipios, deberá implementar el Programa Integral, en los términos de la Ley General, bajo los siguientes objetivos:

- I. Garantizar el mejoramiento progresivo y el fortalecimiento de los Servicios de Desarrollo Integral;
- II. Establecer la coordinación entre los diversos Entes Públicos, a fin de implementar mecanismos de colaboración técnica y operativa para lograr una vigilancia efectiva del cumplimiento de la presente Ley y de la normatividad que regula los Servicios de Desarrollo Integral;
- III. Evitar la discrecionalidad, negligencia o corrupción en las autorizaciones para prestar servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil; y



Gobierno del
Estado de Tabasco



IV. Garantizar la detección y corrección oportuna de cualquier riesgo, para salvaguardar la integridad física o psicológica de niñas y niños.

CAPÍTULO IV DE LAS COMPETENCIAS ESTATAL Y MUNICIPAL

Artículo 17. Para garantizar la aplicación y el cumplimiento de la presente Ley, los Entes Públicos tendrán como atribuciones en materia de prestación de Servicios de Desarrollo Integral, las establecidas en la Ley General, las que prevén la presente Ley y los demás ordenamientos aplicables.

Artículo 18. La interpretación administrativa de la presente Ley, en el orden estatal, corresponderá a la Secretaría de Salud, a la Secretaría de Educación, a la Secretaría de Gobierno, al DIF Tabasco y al Instituto de Protección Civil, en el ámbito de sus respectivas atribuciones y a las áreas que determinen los poderes Legislativo y Judicial, los Órganos Constitucionales Autónomos y los Ayuntamientos, conforme a su competencia.

Artículo 19. El Ejecutivo del Estado además de dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 22 y demás relativos de la Ley General, a través de sus dependencias, deberá:

- I. Formular, conducir y evaluar la política estatal en materia de prestación de Servicios de Desarrollo Integral, en congruencia con la política nacional en la materia;
- II. Elaborar, aprobar, ejecutar y evaluar el Programa Estatal en materia de prestación de Servicios de Desarrollo Integral, de conformidad con lo señalado en la Ley General, la presente Ley y el Plan Estatal de Desarrollo;
- III. Verificar, en su ámbito de competencia, que la prestación de los servicios cumpla con los estándares de calidad y seguridad que exige el principio de interés superior de la niñez; y
- IV. Verificar que cada Autorización que se haya otorgado a los Centros de Atención, cumpla con las disposiciones de la Ley, su Reglamento y demás ordenamientos aplicables.

Los municipios del Estado, en su ámbito de competencia, están obligados al cumplimiento de lo ordenado por el artículo 23 y demás relativos de la Ley General y a lo dispuesto en la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 20. Las disposiciones relativas a la prestación de Servicios de Desarrollo Integral que se emitan por parte de las administraciones públicas estatal y municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán sujetarse a la presente Ley, a la Ley General, a las normas



Gobierno del
Estado de Tabasco



oficiales mexicanas aplicables y demás normatividad que vele por el interés superior de la niñez.

CAPÍTULO V DE LOS CENTROS DE ATENCIÓN MODALIDADES Y TIPOS

Artículo 21. Los Centros de Atención, conforme lo establece el artículo 3 de este ordenamiento, deberán contar con un Reglamento interno en el que se especifiquen los requerimientos mínimos con los que deban operar, así como el uso de las instalaciones, características de los servicios, las condiciones ofrecidas; diversos aspectos de la educación, la alimentación, la recreación, el descanso, el esparcimiento, la seguridad e higiene, los cuidados de la salud, la atención, los horarios de la prestación del servicio, la admisión de las niñas y niños, el mecanismo para designar a la persona o personas autorizadas para recogerlos, la tolerancia para su entrada y salida, derechos y obligaciones de los usuarios, el costo del servicio, la forma de pago y fechas para hacerlos; así como el número y nombres del personal a cargo del Centro de Atención y sus funciones.

Artículo 22. Para la admisión e ingreso de niñas y niños, los prestadores de servicios de los Centros de Atención dependiendo de su modalidad, deberán suscribir un acuerdo o un contrato con el usuario, el cual deberá contener, entre otros elementos, los siguientes:

- I. Tipo de establecimiento;
- II. Autorización;
- III. Especificación de los servicios que se van a prestar;
- IV. Horarios para la prestación del servicio;
- V. El estado de salud general de las niñas y los niños al momento de su ingreso; y
- VI. La demás información señalada en el artículo anterior y en el Reglamento de la presente Ley.

Artículo 23. Los Centros de Atención pueden tener alguna de las siguientes modalidades:

- I. Públicos: Cuando son financiados y administrados directamente por Entes Públicos;
- II. Privados: Cuando son establecidos, financiados y administrados por particulares; y



Gobierno del
Estado de Tabasco



III. Mixtos: Cuando algún Ente Público de cualquier orden de gobierno, participa con instituciones o personas de los sectores social o privado en el financiamiento, instalación o administración.

Artículo 24. Con el fin de garantizar el cumplimiento de los servicios que regula la presente Ley, cualquiera que sea su modalidad, los Centros de Atención cumplirán rigurosamente con las siguientes actividades:

- I. Protección y seguridad;
- II. Supervisión e inspección efectiva en materia de salud y protección civil;
- III. Fomento y observancia al cuidado de la salud;
- IV. Atención médica en caso de urgencia, la cual podrá brindarse en el Centro de Atención o a través de las instituciones de salud, públicas o privadas;
- V. Alimentación adecuada, suficiente y nutritiva;
- VI. Fomento a la comprensión y ejercicio de los derechos de niñas y niños en función a su edad y madurez;
- VII. Descanso, esparcimiento, juego y actividades recreativas propias de su edad;
- VIII. Apoyo al desarrollo biológico, cognoscitivo, psicomotriz y socio-afectivo;
- IX. Enseñanza del lenguaje y comunicación;
- X. Información y apoyo a los usuarios, padres, tutores o quienes tengan la responsabilidad del cuidado o crianza, para fortalecer la comprensión de sus funciones en la educación y el desarrollo integral de niñas y niños; y
- XI. Información y apoyo al personal que presta sus servicios en los Centros de Atención, a efecto de fortalecer tanto sus capacidades técnicas, como los valores y principios en el respeto a los derechos de los niños y niñas.

Artículo 25. Para efectos de la integración de los programas de protección civil, los Centros de Atención, en función de su capacidad instalada, se clasifican en los siguientes Tipos:

Tipo 1: Con capacidad instalada para dar servicio hasta a 10 menores.

Tipo 2: Con capacidad instalada para dar servicio de 11 hasta 50 menores.



Gobierno del
Estado de Tabasco



Tipo 3: Con capacidad instalada para dar servicio de 51 hasta 100 menores.

Tipo 4: Con capacidad instalada para dar servicio a más de 100 menores.

Todos los Centros de Atención deberán ser administrados por personal profesional y técnico, capacitado y certificado, de acuerdo a la autorización respectiva. En cada caso, deberán contar con instalaciones específicamente diseñadas, construidas y/o habilitadas para tal fin; conforme a las normas aplicables de cada institución y al Reglamento de la Ley General

CAPÍTULO VI DE LOS REQUISITOS PARA OPERAR Y DE LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL

Artículo 26. Los Centros de Atención, ya sean públicos, privados, o mixtos se sujetarán a las disposiciones contenidas en esta Ley, en la Ley General y en las normas oficiales mexicanas en materia de prestación de servicios de asistencia social, para el control de la nutrición, crecimiento y desarrollo de los niños, y deberán prestar atención física, psicológica, sanitaria, alimentaria y en su caso, una adecuada educación inicial.

Para la prestación de Servicios de Desarrollo Integral Infantil, se deberá cumplir con lo dispuesto por esta Ley y su Reglamento, así como por las disposiciones y ordenamientos jurídicos correspondientes en cuanto a permisos, sistemas de salubridad, infraestructura, equipamiento, seguridad, protección civil y medidas de higiene de los establecimientos, en cualquiera de sus modalidades; así como, en su caso, de servicios educativos, de descanso, juego y esparcimiento, y otros relacionados con el objeto de esta Ley.

Artículo 27. Los Centros de Atención, deberán contar obligatoriamente con un Programa Interno de Protección Civil, el cual deberá contener, por lo menos:

- I. El ámbito de competencia de los prestadores de servicio en cada una de las modalidades y tipos;
- II. La responsabilidad de los prestadores de servicio, en cada una de las modalidades;
- III. El estado en el que se encuentran el inmueble, las instalaciones, el equipo y el mobiliario utilizados para la prestación del servicio; y
- IV. La capacidad máxima permitida conforme a su Tipo y a la autorización con que se cuente.

El Programa Interno deberá ser elaborado por cada prestador de servicios de conformidad con la normatividad aplicable, y aprobado por el Instituto de Protección Civil o por las



Gobierno del
Estado de Tabasco



coordinaciones de protección civil municipales, según sea el caso. El Programa será sujeto a evaluación de manera periódica, por las instancias correspondientes.

Artículo 28. Los Centros de Atención deberán contar con instalaciones sanitarias, hidráulicas, eléctricas y de gas, además de equipos portátiles y fijos contra incendios, de intercomunicación y especiales, de acuerdo con los reglamentos correspondientes, observando en todo momento la clasificación de riesgos establecidos en las normas oficiales mexicanas para tal efecto.

No se autorizará la operación de ningún establecimiento que, por su naturaleza o giro, ponga en riesgo la integridad física y emocional de niñas y niños y demás personas que concurren a los Centros de Atención, cuando se ubiquen en una distancia menor a cincuenta metros de dichos Centros.

Artículo 29. Previo a la autorización y funcionamiento de los Centros de Atención, deberá verificarse que se cumpla con las medidas de seguridad y protección civil, tales como la existencia de rutas de evacuación, señalización y avisos de protección civil; y demás establecidas en Capítulo VIII de la Ley General.

En el diseño de las rutas de evacuación deberán considerarse, además de las condiciones de seguridad y rapidez del desalojo, que el sitio de refugio esté a salvo y libre de riesgos, tales como paso de cables energizados o ductos que conduzcan gas o sustancias químicas nocivas o peligrosas.

Artículo 30. Con relación a la evacuación del Establecimiento, se deberá comprobar periódicamente la funcionalidad de las rutas establecidas, así como de los demás elementos de seguridad y apoyo.

Además se deben prever medidas específicas relacionadas con la evacuación de personas con alguna discapacidad.

Artículo 31. Al menos una vez cada dos meses, se deberá realizar un simulacro con la participación de todas las personas que ocupen regularmente el Inmueble. Igualmente, deberán llevarse a cabo sesiones informativas con el objeto de transmitir a los ocupantes las instrucciones de comportamiento frente a situaciones de emergencia.

Artículo 32. Cualquier modificación o reparación estructural del inmueble deberá realizarse por personal capacitado fuera del horario en el que se presten los servicios. Deberá también verificarse que dichas modificaciones no alteran el Programa Interno de Protección Civil ni las rutas de evacuación; en su caso, deberán modificarse para someterse a la aprobación de las instancias de protección civil competentes.

Artículo 33. Las zonas de paso, patios y zonas de recreo no se podrán utilizar en ningún caso como áreas de almacenaje. Cuando por necesidad y siempre de forma provisional se tengan



Gobierno del
Estado de Tabasco



que utilizar estas zonas para depositar objetos, ello se hará fuera del horario de servicio, tomándose en todo caso las medidas necesarias para evitar accidentes.

Artículo 34. El mobiliario y los materiales que se utilicen en el Establecimiento deberán mantenerse en buenas condiciones de uso, retirándose aquéllos que puedan ser susceptibles de causar daños o lesiones debido a su mal estado. Los acabados interiores de los inmuebles serán adecuados a la edad de niñas y niños.

Artículo 35. El inmueble donde se pretenda instalar un Centro de Atención deberá contar, como elementos mínimos para que se autorice el funcionamiento, a fin de prevenir y/o proteger de cualquier situación de riesgo o emergencia, con los siguientes elementos:

- I. Salidas de emergencia, rutas de evacuación, alarmas, pasillos de circulación, equipo contra incendios, mecanismos de alerta, señalizaciones y sistema de iluminación de emergencia;
- II. Suficientes detectores de humo y extintores; éstos deberán establecerse en lugares despejados de obstáculos que impidan o dificulten su uso y estar correctamente señalizados para permitir su rápida localización. El Reglamento definirá la cantidad y calidad de dichos elementos, atendiendo a la modalidad y tipo del Centro de Atención;
- III. Espacios específicos y adecuados, alejados del alcance de niñas y niños, para el almacenamiento de elementos combustibles o inflamables, los cuales no podrán situarse en sótanos, semisótanos, por debajo de escaleras, ni en lugares próximos a radiadores de calor;
- IV. Condiciones adecuadas de ventilación de las áreas donde se almacenan o utilizan productos que desprendan gases o vapores inflamables; y
- V. Implementos para protección infantil en todas las tomas de corriente y demás mecanismos eléctricos.

Del mismo modo, los responsables del mantenimiento del inmueble deberán:

- I. Controlar y eliminar fuentes de ignición como instalaciones eléctricas, chimeneas y conductos de humo, descargas eléctricas atmosféricas, radiación solar, ventilación, calentadores, flamas abiertas, cigarrillos, entre otros;
- II. Evitar que las instalaciones eléctricas estén al alcance de niñas y niños. Si se cuenta con plantas de luz o transformadores, estarán aislados mediante un cerco perimetral, el cual debe estar en buen estado. Su acometida no deberá atravesar el terreno del inmueble en el que se preste el servicio y en caso de deterioro, deberá notificarse de



Gobierno del
Estado de Tabasco



inmediato al responsable del suministro de electricidad, para proceder a su inmediata reparación;

- III. Identificar adecuadamente las sustancias inflamables y químicos de limpieza, empleadas en el Centro de Atención, colocarlas en recipientes herméticos, cerrados, etiquetados y guardarlos fuera del alcance de niñas y niños;
- IV. Realizar una inspección interna de las medidas de seguridad al menos una vez al mes;
- V. Revisar al menos una vez al año las paredes divisorias, si existieran, para detectar la aparición de fisuras, grietas, hundimientos, desplomes respecto a la vertical y desprendimientos de elementos fijados a ellas;
- VI. Revisar la instalación eléctrica después de ocurrida una eventualidad, así como el sistema de puesta a tierra;
- VII. Evitar manipular o tratar de reparar objetos, aparatos o instalaciones relacionados con la electricidad, cables y elementos que no estén debidamente aislados. En caso de aparatos de calefacción, éstos deberán estar fijos; y
- VIII. Cumplir con las demás medidas de seguridad que disponga el Reglamento, las disposiciones correspondientes a la Ley Federal sobre Metrología y Normalización y las Normas Oficiales Mexicanas aplicables.

CAPÍTULO VII DE LAS AUTORIZACIONES PARA FUNCIONAMIENTO

Artículo 36. La autorización relativa a cada Centro de Atención, se emitirá por la autoridad competente, de conformidad con lo señalado en el artículo 50 de la Ley General y demás disposiciones jurídicas aplicables; dichas autorizaciones tendrán una vigencia de por lo menos un año, sin perjuicio de lo dispuesto en los ordenamientos legales y administrativos correspondientes.

Aunado a ello, los interesados deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Presentar solicitud en la que al menos se indiquen, el nombre de la persona física o jurídica colectiva que desea prestar el servicio, la modalidad y tipo de Centro de Atención, la población por atender, los servicios que se proponen ofrecer, los horarios de funcionamiento, el nombre y datos generales del o de los responsables; y del personal con que se contará;



**Gobierno del
Estado de Tabasco**



Tabasco
cambia contigo

- II. Precisar el domicilio del Centro de Atención y la ubicación exacta del Establecimiento, anexando un croquis de localización, donde se identifiquen las calles, vialidades o avenidas aledañas y su sentido de circulación;
- III. Contar con los permisos, licencias, y demás autorizaciones en materia de protección civil, uso de suelo, funcionamiento, ocupación, seguridad de operaciones, seguridad estructural del inmueble y aspectos de carácter sanitario. En sus ámbitos de competencia las autoridades mencionadas deberán atender, en tiempo y forma, las solicitudes presentadas en tal sentido;
- IV. Contar con una póliza de seguro ante eventualidades que pongan en riesgo la vida y la integridad física de niñas y niños durante su permanencia en los Centros de Atención. Dicha póliza deberá cubrir la responsabilidad civil y riesgos profesionales del prestador del servicio frente a terceros a consecuencia de un hecho que cause daño. Las condiciones de las pólizas deberán ajustarse a lo dispuesto por la ley de la materia, así como a las disposiciones que al efecto se expidan;
- V. Contar con un Reglamento Interno;
- VI. Contar con manuales técnico-administrativos, de operación y de seguridad;
- VII. Contar con manual para las madres, padres o quienes tengan la tutela, custodia o la responsabilidad de crianza y cuidado de la niña o niño;
- VIII. Contar con un Programa de Trabajo que contenga las actividades que se desarrollarán en los Centros de Atención; mismo que deberá elaborarse en términos del Artículo 52 de la Ley General;
- IX. Contar con la infraestructura, instalaciones y equipamiento que garanticen la prestación del servicio que regula la presente Ley en condiciones de seguridad para niñas, niños y el personal;
- X. Contar con un Programa Interno de Protección Civil de conformidad con los artículos 27 y 28 y demás relativos de la presente Ley, la Ley General y demás normatividad aplicable;
- XI. Contar con documentos oficiales expedidos por la autoridad competente que acrediten la aptitud y capacitación requerida de las personas que prestarán sus servicios en el Centro de Atención;
- XII. Contar con toda la información que se requiera relativa a los recursos financieros, mobiliario, equipo, material didáctico y de consumo necesarios para operar; y



Gobierno del
Estado de Tabasco



XIII. Cumplir con los requerimientos previstos para la Modalidad y Tipo correspondiente, que establezcan la presente Ley y su Reglamento; y demás disposiciones legales o reglamentarias, federales o locales.

La información y los documentos a que se refiere el presente artículo serán públicos y estarán siempre a disposición de los usuarios.

Ningún Centro de Atención podrá prestar Servicios de Desarrollo Integral sin contar con las autorizaciones que correspondan, especialmente en materia de protección civil.

CAPÍTULO VIII DEL REGISTRO ESTATAL DE CENTROS DE ATENCIÓN

Artículo 37. El Registro Estatal concentra la información de todos los Centros de Atención en el Estado; y deberá orientarse por los principios de máxima publicidad, transparencia y legalidad. Estará a cargo del DIF Tabasco y se organizará conforme a lo dispuesto por el Reglamento.

El Registro Estatal tendrá por objeto, además de lo que señala la Ley General:

- I. Identificar a los Prestadores de Servicios de cuidados infantiles y desarrollo integral en cualquiera de sus Modalidades y Tipos; así como mantener actualizada la información que lo conforma;
- II. Coadyuvar al cumplimiento de los objetivos de esta Ley, y con la ejecución de las Políticas Públicas de todo orden;
- III. Mantener un control estadístico y la información actualizada que lo integra;
- IV. Facilitar la supervisión de los Centros de Atención; y
- V. Proteger y garantizar en todo momento, la integridad y el buen uso de los datos personales de Prestadores de Servicios, empleados y usuarios del servicio, en términos de la Ley de la Materia.

Artículo 38. Cuando las autoridades competentes emitan las autorizaciones para el funcionamiento de Centros de Atención, procederán a informar al DIF Tabasco de su emisión, solicitando su inscripción en el Registro Estatal. Dichos registros deberán actualizarse cada seis meses.



Gobierno del
Estado de Tabasco



Artículo 39. El Registro Estatal deberá integrar, al menos, la siguiente información en sus archivos, la que deberá proporcionar invariablemente todo prestador de servicios, a efecto de que la misma se integre al Registro Nacional, en términos de la Ley General:

- I. Identificación del prestador del servicio, sea persona física o jurídico colectiva;
- II. Identificación, en su caso, del representante legal, director o encargado;
- III. Ubicación del Centro de Atención;
- IV. Modalidad y tipo bajo el cual opera el Centro de Atención;
- V. Fecha de inicio de operaciones; y
- VI. Capacidad instalada y, en su caso, ocupada.

Artículo 40. Los Prestadores de Servicios y los responsables de Centros de Atención deberán informar al Registro Estatal: el número de sujetos de atención bajo su responsabilidad; los datos de la póliza de seguros actualizada; y en general, de las condiciones de la prestación del servicio en materia educativa, de salud y de protección civil; así como proporcionar copia de su Reglamento, del Programa Interno de Protección Civil; además de la información que les sea solicitada, acorde al objeto de esta Ley.

CAPÍTULO IX DE LA CAPACITACIÓN Y CERTIFICACIÓN

Artículo 41. El personal que labore en los Centros de Atención estará obligado a participar en los programas de formación, actualización, capacitación y certificación de competencias, así como de salud y protección civil, que establezcan las autoridades competentes y los prestadores de servicios.

Artículo 42. Los Prestadores de Servicios en los Centros de Atención, promoverán la capacitación de su personal, por lo que deberán brindarles las facilidades necesarias para este efecto, de acuerdo a la modalidad y tipo correspondiente y sin perjuicio de lo establecido por la legislación laboral.

Artículo 43. Las Autoridades competentes determinarán, conforme a la modalidad y tipo de cada Centro de Atención, las competencias, capacitación y aptitudes con las que deberá contar el personal que pretenda laborar en ellos. Además, establecerán programas de formación, actualización, capacitación y certificación de competencias, así como de protección civil, en los términos que se determinen en las disposiciones jurídicas aplicables.



**Gobierno del
Estado de Tabasco**



De igual forma, las autoridades competentes, determinarán los tipos de exámenes a los que deberá someterse dicho personal, a fin de garantizar la salud, la educación, la seguridad y la integridad física y psicológica de niñas y niños. Además implementarán acciones dirigidas a certificar y capacitar permanentemente al personal que labora en los Centros de Atención.

El personal que labore en los Centros de Atención, garantizará un ambiente de respeto en el marco de los derechos de niñas y niños.

CAPÍTULO X DE LAS VISITAS DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA

Artículo 44. Las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias y conforme lo determine el Reglamento y la normatividad correspondiente en la materia, deberán efectuar, cuando menos cada seis meses, visitas de inspección y vigilancia a los Centros de Atención, y aplicarán para ello los procedimientos previstos por sus Leyes y el Reglamento de la presente Ley; y, cuando proceda, determinarán las medidas precautorias o, en su caso, las sanciones correspondientes.

Estas visitas de inspección y vigilancia deben realizarse con toda acuciosidad, privilegiando el interés superior de la niñez, garantizando la seguridad, atención y cuidados necesarios hacia las niñas y los niños en los Establecimientos.

A fin de dar eficacia a los procedimientos de inspección y vigilancia, así como para interferir lo menos posible en las actividades de los Centros de Atención y en la rutina de los menores, las visitas a que se refiere el presente artículo deberán ser realizadas de manera conjunta por representantes de cada una de las Dependencias o entidades competentes, conforme al calendario que previamente se convenga por los titulares de las dependencias y entidades, a propuesta del Coordinador General del Sistema DIF Tabasco.

Cada grupo de inspección y vigilancia será encabezado por un responsable designado, que lo será también de acopiar los reportes de cada representante, en los formatos que al efecto se establezcan, con el fin de proceder al seguimiento en la corrección de las faltas o irregularidades detectadas por parte de cada instancia competente.

Lo anterior, sin demérito de que en situaciones extraordinarias o frente a denuncias o quejas, cada dependencia ordene la realización de las visitas o inspecciones que resulte necesario, informando de sus resultados al Coordinador General del Sistema DIF Tabasco, para efectos de su registro en la base de datos correspondiente.



**Gobierno del
Estado de Tabasco**



Artículo 45. Las visitas materia del presente capítulo, tendrán los siguientes objetivos:

- I. Verificar mediante la práctica de la inspección a los Centros de Atención, el cumplimiento de los requisitos señalados por esta Ley y demás ordenamientos aplicables por parte de los Prestadores de Servicios de desarrollo integral; y
- II. Informar a la autoridad responsable de la detección oportuna de cualquier riesgo para la integridad física o psicológica de niñas y niños y solicitar su oportuna actuación.

Artículo 46. El usuario podrá solicitar la intervención de la autoridad correspondiente para reportar cualquier irregularidad o incumplimiento a la normatividad o factor que pueda constituir un riesgo en los Centros de Atención.

CAPÍTULO XI DE LAS MEDIDAS PRECAUTORIAS

Artículo 47. Las autoridades verificadoras competentes podrán imponer medidas precautorias en los Centros de Atención, cuando adviertan situaciones que pudieran poner en riesgo la integridad de los sujetos del Servicio de Desarrollo Integral. Estas medidas son:

- I. Recomendación escrita, en la que se fije un plazo de hasta treinta días para corregir la causa que le dio origen;
- II. Apercibimiento por escrito, el cual procederá en caso de que no se atienda la recomendación en el plazo establecido, señalándose un término de hasta diez días para corregir la causa que lo motivó; y
- III. Suspensión parcial o total de actividades en el Centro de Atención, que se mantendrá hasta en tanto se corrija la situación que le dio origen. Cuando a juicio de la autoridad la causa lo amerite, esta medida podrá imponerse con independencia de las demás señaladas en este artículo.

Artículo 48. Los plazos a que se refiere el artículo anterior, podrán ampliarse siempre y cuando ello se justifique a partir de la situación específica que originó la medida.

CAPÍTULO XII DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

Artículo 49. Las autoridades competentes podrán imponer las siguientes sanciones administrativas:



Gobierno del
Estado de Tabasco



- I. Multa administrativa;
- II. Suspensión temporal de la autorización a que se refiere esta Ley; y
- III. Revocación de la autorización a que se refiere esta Ley y la cancelación del Registro Estatal.

Artículo 50. La multa administrativa será impuesta de conformidad con lo dispuesto en la normatividad aplicable y en los siguientes casos, cuando:

- I. Se impida total o parcialmente el desarrollo de la visita por parte de los supervisores correspondientes;
- II. No se elaboren los alimentos ofrecidos a niñas y niños conforme al plan nutricional respectivo, y/o se incumpla con los requisitos mínimos de alimentación balanceada establecidos en la Norma Oficial respectiva;
- III. Se modifique la estructura del inmueble o la distribución de los espacios sin contar con los permisos de la autoridad competente;
- IV. Se incumpla con las medidas de salud y atención médica en los términos que establezca la normatividad correspondiente; y
- V. Se realice, por parte del personal de los Centros de Atención, cualquier acto de discriminación contra usuarios y/o sujetos del servicio.

Artículo 51. Son causas de suspensión temporal para la operación de un Centro de Atención, las siguientes:

- I. No contar con el personal competente o suficiente para brindar los servicios para la atención, cuidado y desarrollo integral infantil;
- II. No regularizar la situación que dio origen a la imposición de la multa, de tal forma que las causas que la originaron sigan vigentes;
- III. Realizar actividades con niñas y niños fuera de las instalaciones del Centro de Atención, sin el previo consentimiento de los Usuarios o de quienes tengan la responsabilidad de su atención, cuidado y crianza;
- IV. Incumplir los estándares mínimos de calidad y seguridad en la operación del Centro de Atención;



Gobierno del
Estado de Tabasco



- V. Poner en peligro la salud o la integridad física o psicológica de niñas y niños, por negligencia o descuido del personal del Centro de Atención;
- VI. Reincidir en alguna de las conductas u omisiones que originen la sanción establecida en el artículo que antecede; y
- VII. La pérdida de la vida o la existencia de lesiones graves en una niña o niño, en tanto se deslinde la responsabilidad del Centro de Atención o del personal relacionado con el mismo.

La suspensión referida en este artículo será impuesta de conformidad con lo dispuesto en la normatividad aplicable en cada caso.

Artículo 52. Son causas de revocación de la autorización para la operación de un Centro de Atención y de cancelación en el Registro Estatal, de conformidad con lo dispuesto en la normatividad aplicable, las siguientes:

- I. La pérdida de la vida o la existencia de lesiones graves en una niña o niño, acreditadas mediante sentencia definitiva que haya causado estado y sean atribuibles al incumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Ley;
- II. La comisión de cualquier delito del orden sexual o contra el libre desarrollo de la personalidad, acreditado al personal del Centro de Atención mediante sentencia definitiva que haya causado estado; y
- III. La no regularización de la situación que haya dado origen a la imposición de una suspensión temporal, de tal forma que las causas que la originaron sigan vigentes.

Artículo 53. En caso de que las violaciones a esta Ley, su Reglamento y demás disposiciones que de ella emanen, se realicen por servidores públicos del Estado o de los Municipios, serán sancionados en los términos de las leyes estatales vigentes, sin perjuicio de las penas que correspondan cuando sean constitutivas de delitos.

Artículo 54. Será sancionada la comisión de delitos en contra de niñas y niños en los Centros de Atención de acuerdo a lo establecido en la legislación penal correspondiente.



Gobierno del
Estado de Tabasco



ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO.- El Presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se abroga la Ley Estatal de Centros de Educación Inicial y Cuidado Infantil, expedida por la Quincuagésima Novena Legislatura mediante Decreto 229, publicado en el Suplemento "U" al Periódico Oficial 7023, de fecha 26 de diciembre de 2009.

TERCERO.- El Titular del Poder Ejecutivo del Estado deberá expedir el Reglamento de esta Ley en el término de 180 días posteriores al de su entrada en vigor.

CUARTO.- La certificación del personal de los Centros de Atención a que hace referencia el presente ordenamiento, se llevará a cabo de manera gradual y respetando en todo momento sus derechos laborales.

SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN

LIC. ARTURO NÚÑEZ JIMÉNEZ
GOBERNADOR DEL ESTADO DE TABASCO